

**Научно-практическая конференция
«Экспертиза промышленной безопасности и диагностика
опасных производственных объектов»
20-21 марта, 2019 года, Уфа.**

**«От количества к качеству: нужны ли перемены в области
промышленной безопасности».**

Докладчик: Кузнецов К.А., к.т.н



Замечание к ЭО

По результатам проведенных проверок РТН ЭО в 2018 году, их количество с более 4 тыс. уменьшилось до 3 тыс.

За последние 3-4 года, несмотря на проводимые Ростехнадзором мероприятия по изменению требований в НПА, деятельность ЭО получает все большие нарекания. В тоже время, на этом фоне появляются новые ЭО.

Проблему ЭО необходимо рассматривать комплексно.

Претензии Ростехнадзора ко многим ЭО сводятся к следующему:

- нарушения порядка проведения ЭПБ;
- предоставление на регистрацию в Ростехнадзор заведомо ложных ЗЭПБ;
- подделка подписей экспертов, не состоящих в штате данной ЭО;
- выполнение ЭПБ без выезда к месту эксплуатации объекта экспертизы;
- некачественное выполнение технического диагностирования;
- осуществление ЭПБ с нарушением лицензионных требований.



Причины, влияющие на качество ЭО

Во-первых, доступность рынка ЭПБ. Существующие лицензионные требования к соискателям лицензии носят либеральный характер.

Во-вторых, обширным предложением услуг по ЭПБ воспользовались в своих интересах организации, эксплуатирующие ОПО. Свои затраты на определение соответствия объектов экспертизы требованиям ПБ они свели к необоснованному минимуму. При этом переложив значительную часть ответственности за обеспечение ПБ ТУ, ЗС «на плечи» ЭО, получая индульгенцию в виде ЗЭПБ.

В-третьих, имеющие место неоднозначные, порой противоречивые, требования ПБ изложенные в действующих НПА. Например, по выводам ЭПБ, формируемым в ЗЭПБ, по экспертам, правомочным проводить ЭПБ конкретного объекта экспертизы, по статусу некоторых объектов ЭПБ, относящихся к ТУ или ЗС и т.п.



Участник ЭПБ – организации, эксплуатирующие ОПО

На этапе анализа эксплуатационной документации ТУ, ЗиС выявляются факты отсутствия проектов, паспортов; их содержание не отражает фактического состояния; выполненные изменения в конструктивных элементах не фиксируются в проекте, паспорте; отсутствует ремонтная документация или она оформлена с отклонениями от требований действующих норм и правил.

При ТД заказчик не может предоставить достаточно времени для неразрушающего контроля (НК) ТУ, обосновывая это отсутствием технических средств и времени, которое выделяется в рамках графиков технического обслуживания и ремонта. Из-за недостатка времени не всегда обеспечивается доступ к местам, требующим контроля. В ряде случаев из-за сложности конструкции или иных объективных (субъективных) причин не проводится «вскрытие» ТУ.



Участник ЭПБ – организации, эксплуатирующие ОПО

Нередко предприятие, эксплуатирующее ОПО, вызывает ЭО для проведения ТД, а ТУ не подготовлены: не промыты, изоляция не снята, не обеспечен доступ к местам контроля, не зачищены площадки для контроля и т.п. Из-за несвоевременной подготовки ТУ к ТД ЭО в ожидании, когда ТУ будут подготовлены, бесполезно теряет время. Но данный факт предприятием не учитывается.



В связи с нехваткой времени ТД проводится в вечернее время, выходные и праздничные дни, попадающие в график капитальных ремонтов технологических установок. В проект договора, который представляется при объявлении тендера, ЭО никаких изменений вносить нельзя. Предусмотрены необоснованные штрафы до 300 тыс. руб.

Участник ЭПБ – организации, эксплуатирующие ОПО

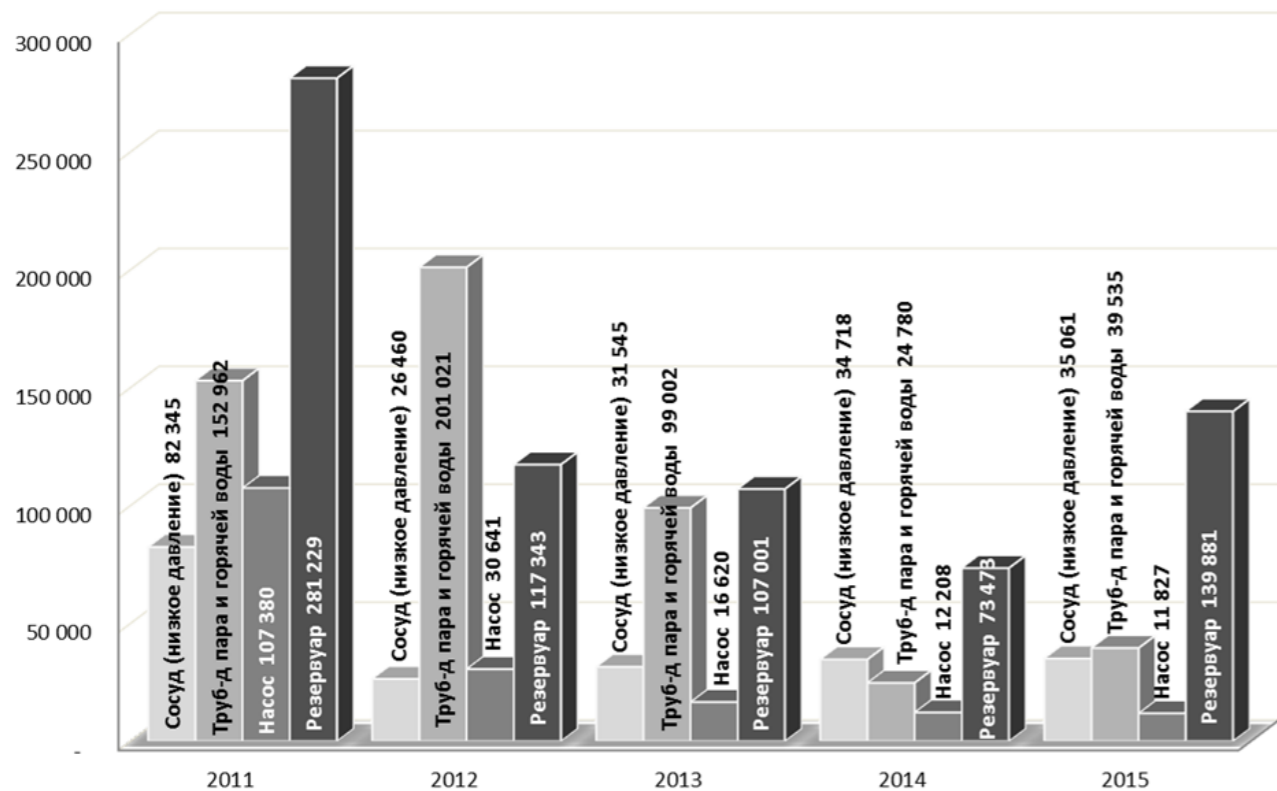
При этом в Техническое Задание втаскивается множество требований, не относящихся к ЭПБ и ТД. Это, например, разработка технических решений на ремонт дефектов и повреждений, восстановление паспортов в случае их отсутствия, проведение акустико-эмиссионного контроля.



Обычно верхний предел достоверности методов НК достигает в среднем 80–85 %. ЭПБ (ТД) не может стопроцентно предупредить возникновение инцидентов. Однако, практически исключает аварии, которые могут произойти только при грубом нарушении требований ПБ. Но Заказчик требует 100% гарантии.

Экономические аспекты деятельности ЭО

Средняя стоимость проведения ЭПБ за ед. ТУ, руб.



Спрос на ЭПБ оценивается более чем в 350 тыс. экспертиз в год.

После «чистки рядов», спрос остается прежним.

Предложение вроде как должно сократиться, но тендеры показывают, что цены продолжают свое стремительное падение.

Средняя стоимость проведения за ТУ по видам представлена на слайде. Что не скажешь по другим сферам жизнедеятельности нашей страны – там цены каждый год идут в рост – продукты, тарифы, ГСМ, бытовые услуги и т.д. и т.п.

Экономические аспекты деятельности ЭО



Существует определенный уровень затрат, которые несут ЭО при проведении ЭПБ. Эти затраты формируют себестоимость данного вида услуг. Работа на уровне себестоимости характеризует точку безубыточности (доходы равны расходам). При работе ЭО ниже себестоимости, она несет убытки.

На тендерных процедурах затраты ЭО не учитываются. Сметы затрат на ЭПБ, представляемые ЭО, тендерными комиссиями заказчиков не принимаются. **Хотя формальным требованиям Заказчики уделяют чрезмерно пристальное внимание.**

Экономические аспекты деятельности ЭО



Комфортно себя чувствуют небольшие ЭО, имеющие формально на бумаге все необходимые документы и материально-техническую базу, кроме должного штата сотрудников.

Давно будируется вопрос о необходимости законодательного регулирования ценообразования услуг ЭО.

В последнее время с какой бы обоснованной ценой не вышла ЭО, тендер «всё и всех расставит на свои места».

Это касается не только ЭПБ, но и проектных и конструкторских работ, т.е. тех видов услуг, относящихся к инжиниринговым. Такие подходы носят системный характер, который, безусловно, надо менять. Нельзя сотворить «инженерное чудо» без достойной оплаты труда специалистов.

Шаги, предпринимаемые Ростехнадзором

Совет при руководителе Ростехнадзора по вопросам ЭПБ.

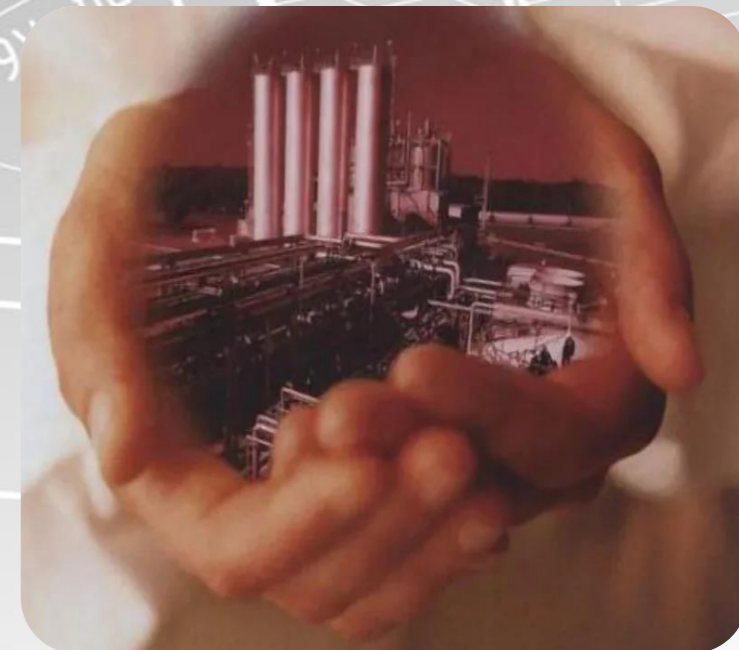
Секция Научно-технического совета, занимающаяся вопросами методического обеспечения действующего законодательства по ПБ с привлечением ЭО.

Комитет Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по промышленной безопасности.

Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Такие площадки собирают всех участников деятельности в области ПБ и дают возможность конструктивного диалога надзорных органов и поднадзорных организаций.

Ростехнадзор демонстрирует открытость и призывает к совместной работе, цель которой — обеспечение выполнения требований ПБ.

Утвержден План работы по разработке НПА в 2019 году, с учетом Указа Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198 «Об основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу».



Предлагаемые действия

Целью изменения процедуры ЭПБ или каких либо совершенствований в области ПБ должно быть:

- экономического стимулирования организаций (владельцев), эксплуатирующих ОПО к замене ТУ ЗиС, выработавших проектный ресурс работы;
- повышение качества ЭПБ и ТД путем привлечения на законодательном уровне владельца и организации, эксплуатирующей ОПО, к совместному принятию решения о назначаемом сроке безопасной эксплуатации ТУ, ЗиС, входящим в состав ОПО и несения ими наряду с экспертом и ЭО равной ответственности за безопасную эксплуатацию ТУ, ЗиС в рамках принятого срока безопасной эксплуатации.

Ведь на самом деле критикуют не саму процедуру и правила проведения ЭПБ, определяемые ФНП, а участников процедуры ЭПБ, то есть ЭО и владельцев или организации, эксплуатирующие ОПО. Из юридической практики известно, если нарушается закон, то за это нарушителя наказывают, а не меняют закон, или создают такие условия, чтобы закон, безусловно, выполнялся.

Предлагаемые действия

Для повышения качества ЭПБ, ТО, ТО, предлагается:

1. В законодательном порядке внести в соответствующие НПА положение о том, что владелец и организация, эксплуатирующая ОПО, принимают совместное решение о назначаемом сроке безопасной эксплуатации ТУ, ЗиС. Заключение ЭПБ или иной документ должны утверждаться руководителем предприятия, эксплуатирующего ОПО и руководителем экспертной или специализированной организации.
2. Разработать «Методика расчета стоимости процедур по оценке ТС ТУ, ЗиС». «Методика» должна быть обязательной для применения как ЭО, так и владельцами и/или организациями, эксплуатирующими ОПО.

Согласно п. 17 Основ государственной политики в области ПБ – одна из основных задач:
ж) совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения экспертизы промышленной безопасности, повышение уровня независимости экспертов и экспертных организаций от заказчиков такой экспертизы;

Спасибо за внимание